

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii”

Secțiunea a 2 –a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Decretului 92/1976 “carnetul de muncă este actul oficial prin care se dovedește vechimea în muncă, vechimea neîntreruptă în muncă, vechimea neîntreruptă în aceeași unitate, vechimea în funcție, meserie sau specialitate, timpul lucrat în locuri de muncă cu condiții deosebite, retribuirea tarifară de încadrare și alte drepturi ce se includ în aceasta. În carnetul de muncă se înscriu datele cu privire la toate situațiile invocate mai sus, precum și cele privind starea civilă, pregătirea școlară și pregătirea profesională a titularului, recompensele și orice alte situații care, potrivit dispozițiilor legale, se menționează în carnetul de muncă”.

De asemenea, actul normativ menționat stabilește un cadru legal în legătură cu întocmirea, completarea, păstrarea și evidența carnetului de muncă, document oficial, ce nu poate fi înstrăinat și cedat de titular, regimul special de acces la carnet al organelor și organismelor din România, reguli extrem de clare ce vor rămâne în vigoare încă o perioadă de timp până la crearea unui suport logistic – informatic de maximă siguranță privind stocarea și utilizarea datelor, accesibil pe paliere diferite celor interesați.

Totuși, trebuie să menționăm faptul că de la apariția sistemului legislativ al asigurărilor sociale, prin care s-a introdus noțiunea de stagiul de cotizare, vechimea în muncă a devenit o instituție de drept distinctă. Astfel, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, până la intrarea în vigoare a acestor acte normative, stagiul de cotizare se dovedește cu perioada de vechime în muncă înregistrată în carnetul de muncă. De la intrarea în vigoare a acestor acte normative, s-a încercat evidențierea separată a stagiului, de către fiecare gestionar de fonduri în parte, astfel încât în prezent sistemul de asigurare socială de stat (pensii, șomaj, sănătate) lucrează la constituirea unor baze de date, pe baza declarațiilor transmise de angajatori. Aceste sisteme nu evidențiază însă vechimea

în muncă, ci doar perioadele în care persoana a achitat contribuții la asigurările sociale. De asemenea, nu se evidențiază salariul de încadrare, sporurile de care salariatul a beneficiat, funcția/meseria/ocupația, temeiul de modificare a raporturilor de muncă, datele de la care actele de modificare și executare a raporturilor de muncă își produc efectele, temeiul de încetare a raporturilor de muncă, starea civilă, pregătirea școlară, și profesională.

În acest context, în situația în care angajatorul omite să depună declarațiile la CAS, șomaj, sănătate, **salariatul**, pe baza înscrierilor din carnetul de muncă, efectuate de către inspectoratele teritoriale de muncă, poate dovedi vocația sa la prestațiile din asigurările sociale, dreptul său la înregistrarea acestor perioade și dreptul statului de a recupera silit debite pe care nu le are înregistrate în alte documente, aspecte ce vizează interesul public și au un impact social semnificativ, a căror reglementare nu poate fi amânată.

De asemenea, conform prevederilor art.296 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, inspectoratele teritoriale de muncă ce dețin carnetele de muncă ale salariaților le vor elibera acestora până la data de 30 iunie 2009. Totodată, conform prevederilor alineatului (3) al articolului 298 din același act normativ se stipulează faptul că, pe data de 1 ianuarie 2009 se abrogă dispozițiile Decretului nr. 92/1976 privind carnetul de muncă.

Întrucât, în prezent, operațiunea de predare – primire a carnetelor de muncă de către inspectoratele teritoriale de muncă către casele teritoriale de pensii în scopul preluării datelor din carnetele de muncă, precum și de scanare a acestora **este în curs de derulare**, se impune promovarea **în regim de urgență** a unui proiect de act normativ în sensul prelungirii cu doi ani a termenelor prevăzute de art. 296 și ale alin. (3) al art. 298 din Legea nr. 53/2003, până la crearea unui suport logistic – informatic de maximă siguranță privind stocarea și utilizarea datelor.

2. Schimbări preconizate

În considerarea celor prezentate mai sus, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune modificarea **dispozițiilor art. 296 și ale alin. (3) al art. 298 din Codul muncii, prin prelungirea cu doi ani a termenelor prevăzute de acestea, cu menținerea actualelor reglementări privind întocmirea, completarea, păstrarea și evidența carnetului de muncă.**

Totodată, prezentul proiect oferă posibilitatea instituțiilor statului de a consolida un sistem informatic securizat de gestionare a datelor privind vechimea în muncă și stagiul de cotizare astfel încât acesta să reflecte cât mai fidel parcursul profesional al salariatului, precum și perioada contributivă în sistemul securității sociale.

Alte informații - Nu este cazul

Secțiunea a 3 – a Impactul socio – economic al prezentului act normativ			
1. Impact macroeconomic Nu este cazul.			
2. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.			
3. Impactul social Prin promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență sunt protejate drepturile salariaților, care pe baza înscrierilor din carnetul de muncă, efectuate de către angajatori sau inspectoratele teritoriale de muncă, pot dovedi vocația la prestațiile din asigurările sociale, dreptul la înregistrarea acestor perioade. De asemenea, pe baza acestor evidențe statul, prin instituțiile sale abilitate, poate recupera silit debite pe care nu le are înregistrate în alte documente.			
4. Impactul asupra mediului Nu este cazul.			
5. Alte informații - Nu este cazul			
Secțiunea a 4 – a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări			

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

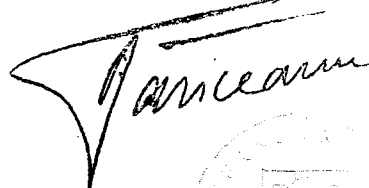
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	

Secțiunea a 6 – a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1365/04.11.2008
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social a Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de șanse

Secțiunea a 7 – a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare, reglementate prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8 – a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

